



# Regione Molise

*Giunta Regionale*

*Il Vicepresidente - Michele Petrarola*



Vice Presidenza Giunta Regionale

Prot. n. 0000786 in Uscita del 31/03/2014

*Alla cortese attenzione:  
Ministro degli Interni  
On. Angelino Alfano  
Piazza del Viminale, 1  
00184 Roma*

*Presidenza del Consiglio dei Ministri  
Sottosegretario di Stato  
Dott. Graziano Delrio  
Palazzo Chigi  
Piazza Colonna, 370  
00187 Roma*

*E p.c.  
Ministero dell'Interno  
Direzione Centrale dei Servizi Civili  
per l'Immigrazione e l'Asilo  
Direttore Prefetto Rosetta Scotto Lavina  
Piazza del Viminale, 1  
00184 Roma*

*Delegato ANCI all'immigrazione  
Dott. Giorgio Pighi  
Via dei Prefetti, 46  
00186 Roma*

*Conferenza delle Regioni e Province Autonome  
Coordinatore Commissione Politiche Sociali  
Dott.ssa Lorena Rambaudi  
Regione Liguria – Via Fieschi, 15  
16121 Genova*

*Ministro del Lavoro e delle Politiche Sociali  
Dott. Giuliano Poletti  
Via Veneto, 56  
00187 Roma*

*Prefetto di Campobasso  
Dott. Francesco Paolo Di Menna  
Piazza G. Pepe, 24  
86100 Campobasso*



# Regione Molise

Giunta Regionale

Il Vicepresidente - Michele Petrarola

Prefetto di Isernia  
Dott. Filippo Piritore  
Via Kennedy, 12  
86170 Isernia

**Oggetto: Afflusso cittadini stranieri sui territori. Delibera della Conferenza Unificata dell'11 luglio 2013 istitutiva dei Tavoli Nazionali e Regionali di Coordinamento.**

La Regione Molise come emerge anche dalla nota allegata del 19.12.2013 conferma la disponibilità ad accogliere n.435 immigrati divisi per i 18 centri che hanno risposto al bando SPRAR per i rifugiati e richiedenti asilo, conferma la disponibilità ad attivare un Centro HUB nell'ex-villaggio per il post sisma di San Giuliano di Puglia (CB) auspicando un celere avvio dei lavori di risistemazione e messa in sicurezza dei prefabbricati, ma denuncia la violazione del disposto sancito in sede di Delibera della Conferenza Unificata Stato-Regioni-ANCI dell'11 luglio 2013 nella parte in cui si definiva una governance del sistema individuando una sede nazionale permanente di confronto ed un tavolo territoriale di gestione dei flussi attivato presso la Prefettura del Capoluogo di ogni Regione.

Ebbene come hanno già evidenziato l'ANCI Nazionale nella nota del 26.03.2014 e la Conferenza degli Assessori Regionali alle Politiche Sociali con nota del 28.03.2014 a firma del Presidente Lorena Rambaudi, il Ministero degli Interni ha trasferito sui territori dei cittadini stranieri senza dare alcuna informativa preliminare ai Comuni e alle Regioni, senza convocare un incontro nazionale e senza riunire i tavoli insediati presso le Prefetture dei capoluoghi di Regione ai sensi del provvedimento della Conferenza Unificata dell'11 luglio 2013.

Come ho avuto modo di evidenziare insieme ai colleghi Assessori alle Politiche Sociali il 26 marzo scorso al Ministro Poletti, non è ammissibile che al di fuori di accordi e di alcun coinvolgimento si trasferiscano migranti nei comuni senza avvertire le istituzioni regionali e locali.

Per queste ragioni, oggi il dirigente dell'Assessorato alle Politiche Sociali non parteciperà alla riunione convocata dalla Prefettura di Isernia e non girata nemmeno per conoscenza al Prefetto di Campobasso che coordina il tavolo regionale istituzionale sui flussi degli immigrati.

Deve ripristinarsi un confronto corretto tra le diverse amministrazioni centrali e locali, altrimenti su un tema di questa delicatezza si registreranno difficoltà e disagi difficilmente gestibili.

Distinti saluti.

Campobasso, 31 marzo 2014

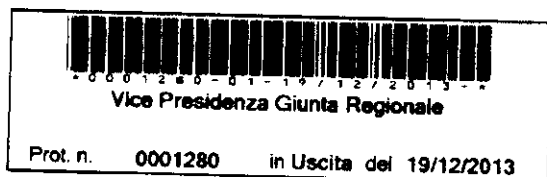
Il Vice Presidente  
Michele Petrarola



# Regione Molise

Giunta Regionale

Il Vicepresidente - *Michela Petrarola*



*Alla cortese attenzione:*  
*Ministro degli Interni*  
*On. Angelino Alfano*  
*Piazza del Viminale, 1*  
*00184 Roma*

*Ministro per l'Integrazione e le Politiche Giovanili*  
*On. Cecile Kyenge*  
*Largo Chigi, 19*  
*00187 Roma*

*E p.c.*  
*Presidente del Consiglio dei Ministri*  
*On. Enrico Letta*  
*Palazzo Chigi -*  
*Piazza Colonna, 370*  
*00187 Roma*

*Arcidiocesi Campobasso-Bojano*  
*S.E. Rev.ma Mons. GianCarlo Bregantini*  
*Via Mazzini, 76*  
*86100 Campobasso*

*Prefetto di Campobasso*  
*Dott. Francesco Paolo Di Menna*  
*Piazza G. Pepe, 24*  
*86100 Campobasso*

**Oggetto: Emergenza umanitaria a Lampedusa. Ruolo dei comuni e delle regioni italiane definito in sede di Conferenza Unificata dell'11 luglio 2013.**

Lo sdegno suscitato dal video shock sulle condizioni disumane in cui si trovano gli immigrati ospitati nel centro di accoglienza di Lampedusa, deve indurre tutte le istituzioni nazionali ad andare oltre l'emotività di queste ore ed oltre la giusta rimozione dei responsabili operativi che non può diventare un alibi per i ritardi organizzativi più generali del Sistema Italia su queste delicatissime materie.



# *Regione Molise*

*Giunta Regionale*

*Il Vicepresidente - Michele Petrarola*

Bisogna recuperare e rilanciare costruttivamente gli impegni assunti nell'Intesa sancita in sede di Conferenza Unificata dell'11 luglio 2013 che si allega per memoria.

Tutte le regioni italiane insieme ai comuni con tale provvedimento hanno condiviso l'approntamento di una rete solidale e virtuosa che distribuisce il carico dell'accoglienza umanitaria su tutto il territorio nazionale.

Il Molise, pur nelle sue striminzite dimensioni e anche scontando una crisi senza precedenti che intacca il già fragile tessuto economico ed occupazionale con percentuali di disoccupazioni insopportabili, si è mostrato sensibile sulla questione ed in linea con l'Intesa della Conferenza Unificata Stato - Regioni - Enti Locali ha offerto la propria disponibilità ad accogliere i migranti sia in 17 comuni che hanno risposto al bando SPRAR del Ministero degli Interni e sia attivando il proprio centro HUB nell'ex-villaggio dei terremotati di San Giuliano di Puglia.

Ogni adempimento istituzionale locale e regionale è stato fatto per consentire la ristrutturazione del villaggio ed agevolare l'avvio dei progetti di integrazione, inclusione sociale ed accoglienza umanitaria, in una logica di completezza, sobrietà ed essenzialità animata dalla volontà di contribuire alla risoluzione di una problematica che interroga le coscienze di ogni uomo e di ciascun amministratore pubblico.

Dopo l'ecatombe di migranti nel canale di Sicilia del 3 ottobre scorso non c'è più tempo per cincischiare.

È l'ora delle responsabilità e della traduzione operativa degli impegni assunti dal Governo insieme alle regioni e ai comuni. Si porranno altri problemi, non sarà agevole questo passaggio e in molti territori si determineranno contraddizioni e disagi, ma le immagini del lager di Lampedusa hanno fatto il giro del mondo e l'Italia non può rimanere inerme, ha il dovere di attrezzare un sistema di accoglienza umanitaria degno della sua storia e della sua civiltà.

Distinti saluti.

Campobasso, 19 dicembre 2013

Il Vice Presidente  
Michele Petrarola



*Presidenza  
del Consiglio dei Ministri*

CONFERENZA UNIFICATA

Intesa tra il Governo, le Regioni e gli Enti locali sul documento di indirizzo per il passaggio alla gestione ordinaria dei flussi migratori non programmati (richiedenti/titolari di protezione internazionale e minori stranieri non accompagnati).

*Intesa, ai sensi dell'articolo 8, comma 6, della legge 5 giugno 2003, n. 131.*  
Repertorio atti n. 671/CU dell'11 luglio 2013

## LA CONFERENZA UNIFICATA

Nella odierna seduta dell'11 luglio 2013:

**VISTO** l'articolo 8, comma 6, della legge 5 giugno 2003, n. 131, recante "Disposizioni per l'adeguamento dell'ordinamento della Repubblica alla legge costituzionale 18 ottobre 2001, n. 3", il quale prevede che il Governo possa promuovere la stipula di intese in sede di Conferenza Stato-Regioni o di Conferenza Unificata, dirette a favorire l'armonizzazione delle rispettive legislazioni o il raggiungimento di posizioni unitarie o il conseguimento di obiettivi comuni;

**VISTA** la nota n.14200/111 del 25 giugno 2013 con la quale l'Ufficio di Gabinetto del Ministero dell'interno ha trasmesso il documento di indirizzo per il passaggio alla gestione ordinaria dei flussi migratori non programmati (richiedenti/titolari di protezione internazionale e minori stranieri non accompagnati, ai fini dell'acquisizione dell'intesa in sede di questa Conferenza, che è stata diramato alle Regioni e agli Enti locali il 28 giugno 2013;

**VISTA** la nota n. 0005897 del 5 luglio 2013 con la quale il Ministero dell'interno ha trasmesso una nuova formulazione del documento in argomento in quanto la precedente versione conteneva un refuso, segnalato dalle Regioni;

**CONSIDERATO** che, con nota del 5 luglio 2013, il predetto documento è stato trasmesso alla Regioni ed all'ANCI che hanno comunicato, con note dell'8 luglio 2013, l'assenso tecnico all'intesa;

**CONSIDERATO** che, nel corso della odierna seduta di questa Conferenza, le Regioni, l'ANCI e l'UPI hanno espresso avviso favorevole all'intesa sul documento in esame;

**CONSIDERATO** che il Sottosegretario all'economia ed alle finanze ha chiesto l'inserimento nel documento di una clausola di invarianza finanziaria del seguente tenore: "che alle attività previste dal documento in questione si provveda nei limiti delle risorse umane, strumentali e finanziarie disponibili a legislazione vigente e, comunque senza nuovi o maggiori oneri a carico della finanza pubblica";





*Presidenza  
del Consiglio dei Ministri*

CONFERENZA UNIFICATA

**CONSIDERATO** che il Vice Ministro al lavoro ed alle politiche sociali ha sottolineato che detta richiesta potrebbe rendere non efficace il documento il quale, essendo un documento di linee di indirizzo, non vincola e non impegna una precisa destinazione di risorse, ma costituisce la base per un necessario impegno finanziario che il Governo intende assumersi, nel rispetto, comunque, dei limiti di bilancio;

**CONSIDERATO** che tale precisazione è stata accolta dal Sottosegretario all'economia ed alle finanze, dalle Regioni, dall'ANCI e dall'UPI;

**ACQUISITO**, quindi, l'assenso del Governo, delle Regioni e degli Enti locali;

## SANCISCE INTESA

nei termini di cui in premessa, ai sensi dell'articolo 8, comma 6, della legge 5 giugno 2003, n. 131, sul documento di indirizzo per il passaggio alla gestione ordinaria dei flussi migratori non programmati (richiedenti/titolari di protezione internazionale e minori stranieri non accompagnati), trasmesso, con nota n. 0005897 del 5 luglio 2013, dal Ministero dell'interno che, allegato al presente atto, ne costituisce parte integrante.

Il Segretario  
Roberto G. Marino



Il Presidente  
Graziiano Delrio

**DOCUMENTO DI INDIRIZZO PER IL PASSAGGIO ALLA GESTIONE ORDINARIA DEI FLUSSI MIGRATORI NON PROGRAMMATI (RICHIEDENTI/TITOLARI DI PROTEZIONE INTERNAZIONALE E MINORI STRANIERI NON ACCOMPAGNATI).**

In linea con il Documento congiunto Regioni/UPI/ANCI del 25 luglio 2012 e con il "Documento di indirizzo per il superamento dell'emergenza nord Africa" su cui è stata sancita l'intesa in sede di Conferenza Unificata il 26 settembre 2012, si intende dare continuità e piena applicazione agli impegni assunti in tali atti.

In particolare si conviene di:

1. proseguire ed accelerare il percorso per **uniformare i sistemi di accoglienza per richiedenti/titolari di protezione internazionale presenti in Italia**, che di fatto operano su piani diversi e paralleli fra loro, per ricondurli al modello del sistema di accoglienza SPRAR, ritenuto una *best practise* anche a livello europeo;
2. rendere permanenti il "Tavolo di coordinamento nazionale" e i "Tavoli di coordinamento regionali" quali strumenti di *governance* interistituzionali sperimentati nell'ambito della "Emergenza nord Africa".

**SISTEMA DI ACCOGLIENZA**

Per ricondurre i sistemi di accoglienza al modello dello SPRAR e quindi e per dotare il Paese di un "sistema" in grado di rispondere con strumenti di carattere ordinario anche a flussi migratori non programmati è necessario:

1. garantire per l'anno in corso 5.000 posti e in via ordinaria per il triennio 2014/2016 un incremento di posti almeno pari al 40% per raggiungere una capienza di almeno 7.000 posti;
2. Nell'ambito dell'attuale sistema di accoglienza che prevede i Centri di Accoglienza (L.563/95), i CARA (D.Lgs 25/2008) ed il sistema SPRAR, ed in attesa di una sua razionalizzazione, indirizzare prioritariamente l'attività verso la



realizzazione di centri (HUB) con la funzione di fornire allo straniero un servizio di informazione, orientamento socio-lavorativo e assistenza legale ai fini della predisposizione della domanda di protezione internazionale, tenendo conto della storia di vita e delle capacità lavorative, nonché di avviarlo nel più breve tempo possibile ai progetti dello SPRAR;

3. mettere a sistema l'attivazione di ulteriori posti di accoglienza diffusa, finalizzati a percorsi di interventi socio lavorativi, mantenendo in capo agli enti locali SPRAR la titolarità dei progetti, al fine di garantire standard di intervento e di monitoraggio omogenei e qualitativi.

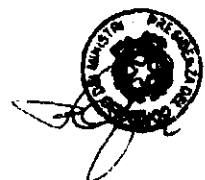
L'attivazione immediata di tali misure, in previsione dell'arrivo di almeno 10.000 persone nel corso dell'anno 2013, necessita di uno stanziamento pari a 63 milioni di euro.

## **INTERVENTI PER L'INSERIMENTO SOCIO LAVORATIVO**

Gli interventi di inserimento socio lavorativo da attuare a livello locale, anche per facilitare percorsi di autonomia dei beneficiari dei progetti SPRAR e per rendere più stabile la loro effettiva integrazione sui territori e accelerare il *turn over* all'interno dello SPRAR.

L'articolazione dell'intervento prevede due azioni:

- un'azione di sistema a livello nazionale con soggetti del mercato del lavoro autorizzati/accreditati dalle Regioni che, sulla base del profilo migratorio dello straniero definito durante la permanenza nel centro (HUB), devono sostenere i migranti nell'orientamento del loro percorso sulla base delle attitudini e delle competenze possedute e definire i percorsi per l'inserimento socio-lavorativo;
- un'azione a livello regionale diretta a realizzare interventi di formazione finalizzati all'inserimento lavorativo. Gli stranieri beneficiari del percorso SPRAR, che possiedono un titolo per lavorare in Italia, possono partecipare a tutte le misure di politica attiva messe in campo dalle Regioni (tirocinio, apprendistato, dote lavoro, ecc...)





## GOVERNANCE

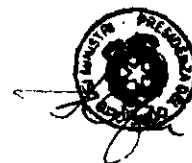
A livello centrale tutti gli interventi sono definiti e condivisi dal **Tavolo di coordinamento nazionale**, presieduto dal Ministero dell'interno – Dipartimento per le libertà civili e l'immigrazione, cui partecipano rappresentanti dell'Ufficio del Ministro dell'integrazione, del Ministero del lavoro e delle politiche sociali, delle Regioni, dell'UPI e dell'ANCI. Al Tavolo possono essere invitati altri soggetti a seconda delle materie trattate. Il Tavolo è sede di confronto tra i diversi livelli istituzionali, di elaborazione delle linee di indirizzo e di individuazione dei programmi e di verifica degli esiti degli interventi.

A livello territoriale le attività di coordinamento e monitoraggio degli interventi sono affidate ai **Tavoli di coordinamento regionali**, presieduti dai Prefetti delle Province capoluoghi di Regione, cui partecipano le Regioni nelle competenze immigrazione, lavoro, formazione e politiche sociali, UPI e ANCI regionali. Ai Tavoli possono essere invitati altri soggetti a seconda delle materie trattate. I Tavoli hanno la funzione di declinare a livello locale gli indirizzi nazionali, di garantire il corretto flusso delle informazioni, di promuovere le attività per la formazione lavoro e di monitorare l'attuazione delle misure di accoglienza e di integrazione.

## MINORI STRANIERI NON ACCOMPAGNATI

Consolidare l'attività di collaborazione avviata con il **Tavolo di confronto interistituzionale** istituito presso il Ministero del lavoro e delle politiche sociali, al fine di garantire il coordinamento e l'uniformità a livello nazionale delle azioni previste a protezione del minore dal momento del suo arrivo e fino al raggiungimento della maggiore età.

Il **Fondo nazionale per l'accoglienza dei minori stranieri non accompagnati**, istituito dalla legge 135/2012 e destinato alla copertura dei costi sostenuti dagli enti locali per la loro accoglienza, rappresenta un'importante strumento e necessita, in forma stabile e pluriennale, di risorse adeguate alle effettive presenze quantificate in **35 milioni di euro**, nella prospettiva della creazione di un sistema nazionale di accoglienza, nel rispetto delle diverse competenze istituzionali.



## **INTERVENTI DI RIMPATRIO VOLONTARIO E ASSISTITO**

Al fine di rendere il rimpatrio volontario e assistito una misura efficace e funzionale all'intero sistema, verrà rafforzata l'attività di comunicazione e di informazione con particolare attenzione al momento dell'arrivo degli stranieri e in ogni fase del percorso di accoglienza anche con riguardo a eventuali esiti di diniego delle Commissioni Territoriali.





ASSOCIAZIONE  
NAZIONALE  
COMUNI  
ITALIANI

Prot. 66/W/LP/UI/CO - gm14

Roma, 26 marzo 2014

Gentile Prefetto,

come Lei ben sa, la situazione in corso riferita all'altissimo numero di profughi in arrivo in Italia via mare diventa ogni giorno più difficile. Quotidianamente riceviamo segnali di allarme dai territori, che faticano a comprendere la strategia che il Governo sta attuando per far fronte a una situazione che peraltro, nei prossimi mesi, rischia di diventare ancora più rilevante.

Come già più volte espresso da in ogni sede istituzionale, sebbene ANCI sia pienamente consapevole della gravità della situazione complessiva, riteniamo che interventi di tipo straordinario e non strutturali rischino, come già accaduto di recente, di compromettere il percorso avviato di messa a regime del complessivo sistema di accoglienza, oltre che rappresentare un sicuro abbassamento degli standard di accoglienza e un utilizzo inefficiente di risorse pubbliche.

In quest'ottica appare sempre più urgente che si proceda all'attivazione immediata di tutti i posti aggiuntivi che la rete SPRAR ha messo a disposizione e il pieno utilizzo di tutti i posti disponibili, a partire da quelli per i minori stranieri non accompagnati.

Data la situazione di estrema urgenza, sono a chiederti di valutare l'opportunità di convocare quanto prima il Tavolo di coordinamento nazionale, al fine di condividere l'attivazione delle necessarie misure urgenti.

Cordialmente,

Giorgio Pighi  
Sindaco di Modena, delegato ANCI all'immigrazione

Prefetto Riccardo Compagnucci  
Vice Capo Dipartimento Vicario Libertà Civili e Immigrazione  
Ministero dell'Interno

p.c.  
Lorena Rambaudi  
Assessore alle Politiche sociali Regione Liguria  
e Coordinamento delle Regioni per le Politiche sociali

SUA SEDE

**DOTT.SSA LORENA RAMBAUDI**  
Assessore Politiche Sociali, Terzo Settore, Cooperazione  
allo Sviluppo, Politiche Giovanili, Pari Opportunità

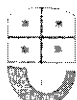
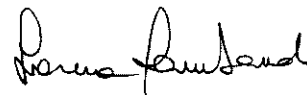
Genova, 28/03/2014  
Prot.n. PG/2014/65942

Al Prefetto Riccardo Compagnucci  
Vice Capo Dipartimento Vicario Libertà Civili e  
Immigrazione

Abbiamo preso visione della lettera dell'ANCI prot. 66/W/LP/UI/CO-gm14 el 26 marzo u.s. e condividiamo la posizione. Anche noi riteniamo sia utile una convocazione del Tavolo di Coordinamento Nazionale, ma riteniamo indispensabile la presenza politica del Governo al fine di poter garantire la nostra partecipazione.

Cordiali saluti.

Lorena Rambaudi



**REGIONE LIGURIA**  
Via Fieschi 15 – 16121 Genova  
Tel: 010548-5474/5475 – Fax: 010548-5656 - E-mail: [ass.politichesociali@regione.liguria.it](mailto:ass.politichesociali@regione.liguria.it)